

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
ДЕЙСТВИЙ
ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НА
СООТВЕТСТВИЕ
ТРЕБОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"
(НОЯБРЬ 2019 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 30 ноября 2019 года

1. Проектно-сметная документация подлежит размещению в единой информационной системе в полном объеме.

Общество обратилось в ФАС России с жалобой на неправомерные действия заказчика, которым, по мнению заявителя, не размещена в единой информационной сети проектно-сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги.

Учитывая, что в силу положений [пункта 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с названным [пунктом](#) является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, антимонопольной службой на основании положений [части 1 статьи 2, пункта 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка действий субъектов контроля.

По результатам проверки Комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок пришла к выводу о том, что проектно-сметная документация размещена в единой информационной системе в полном объеме, в том числе те разделы, на отсутствие которых указывал заявитель в обращении.

Учитывая указанное, а также отсутствие явки представителей общества, доводы заявителя признаны не нашедшими своего подтверждения.

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Заявителя, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в проекте государственного контракта документации об Аукционе неправомерно не установлены типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее - Постановление Правительства N 1466);

2. Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) проектно-сметная документация размещена не в полном объеме, в том числе не размещен том "Проект организации строительства".

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате рассмотрения обращения и осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС - 05.11.2019;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона - 13.11.2019;
- 5) на основании [части 16 статьи 66](#) Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся;
- 6) победителем признано ЗАО "****";
- 7) источник финансирования - Федеральный бюджет Российской

Федерации, КБК - ****.

1. Согласно доводу Заявителя Заказчиком в проекте государственного контракта документации об Аукционе неправомерно не установлены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [Постановлением](#) Правительства N 1466.

В соответствии с [частью 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Частью 7 статьи 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

[Пунктом 3](#) Постановления Правительства N 1466 установлено, что в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в [пункте 2 настоящего раздела](#), в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно [пункту 4](#) Постановления Правительства N 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком

(в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с [пунктом 5](#) Постановления Правительства N 1466 подрядчик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Вместе с тем представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что проект государственного контракта содержит в том числе следующие положения: "11.5. Подрядчик, не являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, обязан привлечь к выполнению работ по Контракту субподрядные организации из числа субъектов малого предпринимательства (СМП) и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО) в объеме 20% от цены контракта в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций".

11.5.1. В срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем из числа СМП, СОНО представить Заказчику:

а) декларацию о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации и заверенную печатью (при наличии печати);

б) копию договора (договоров), заключенного с субподрядчиком, соисполнителем, заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

11.5.2. В случае замены субподрядчика, соисполнителя из числа СМП, СОНО на этапе исполнения Контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 11.5.1 Контракта, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

11.5.3. Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем из числа СМП, СОНО товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 (Пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

11.5.4. В течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем из числа СМП, СОНО представлять Заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

При этом, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, в составе обращения не представил документов и сведений, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу Заявителя Заказчиком в ЕИС проектно-сметная документация размещена не в полном объеме, в том числе не размещен том "Проект организации строительства".

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим [пунктом](#) является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что проектно-сметная документация размещена в ЕИС в полном объеме, в том числе раздел "Проект организации строительства" (тома 5.1.1, 5.1.2, 5.2.1, 5.2.2, 5.3).

Вместе с тем Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, в составе обращения не представил документов и сведений, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2](#), [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 20.06.2019 N 808/19, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать доводы ООО "****" не нашедшими своего подтверждения.

([Решение](#) ФАС России от 26.11.2019 по делу N 19/44/99/636)

2. В случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходимы соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

На основании положений [части 1 статьи 2, пункта 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе Федеральной антимонопольной службой осуществлена внеплановая проверка по обращению общества, которое утверждало, что заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки необходимого согласования с ФСО России проведения работ на внекатегорийных объектах (объектах ФСО России).

Напомним, что в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

В ходе проверки Комиссией доводы общества признаны не нашедшими своего подтверждения, поскольку требований о согласовании с ФСО России проведения работ на внекатегорийных объектах (объектах ФСО России) к участнику заявки не установлено, в составе второй части заявки на участие в аукционе представление документов, подтверждающих такое согласование, отсутствует. Обратного заявителем не доказано.

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Заявителя, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, Уполномоченного органа:

1. В документации об Аукционе ненадлежащим образом установлено описание объекта закупки.
2. Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно установлено

требование о предоставлении в составе второй части заявки необходимого согласования с Федеральной Службой Охраны РФ (ФСО) проведения работ на внекатегорийных объектах (объектах ФСО).

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган действовали в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате рассмотрения обращения и осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 29.10.2019;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рубля;
- 4) источник финансирования - ПФХД;
- 5) дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 14.11.2019;
- 6) в соответствии с [частью 16 статьи 66](#) Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся, поскольку на участие в Аукционе подана одна заявка;
- 7) победителем Аукциона признано ООО "****".

1. Согласно доводу обращения Заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об Аукционе ненадлежащим образом установлено описание объекта закупки, поскольку из положений документации об Аукционе не представляется возможным определить порядок предоставления пластиковых карт на утилизацию снега на снегосплавные стационарные пункты и снегосплавные мобильные пункты, а также ненадлежащим образом установлен порядок оказания услуг.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,

промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, объектом закупки является оказание услуг по транспортировке снега с объектов дорожного хозяйства улично-дорожной сети города ***.

Согласно доводу обращения Заявителя из положений документации об Аукционе не представляется возможным определить порядок предоставления пластиковых карт на утилизацию снега на снегосплавные стационарные пункты и снегосплавные мобильные пункты.

В соответствии с техническим заданием документации об Аукционе транспортировка снега осуществляется на стационарные снегосплавные пункты и мобильные снеготаялки в пределах административных границ города *** для дальнейшей утилизации.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснили, что пластиковые карты на сдачу снега на снегосплавные стационарные пункты предоставляются исполнителю Заказчиком.

Кроме того, из обращения Заявителя следует, что из положений документации об Аукционе не представляется возможным определить порядок оказания услуг, а именно документацией об Аукционе не установлен расчет стоимости работ по вывозу снега, в рамках исполнения контракта не предусмотрено оказание услуг по транспортировке свежесвыпавшего либо уплотненного снега, а также не указан расчетный коэффициент уплотнения снега.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, Уполномоченного органа техническим заданием документации об Аукционе установлен порядок оказания услуг.

Пунктом 7 технического задания документации об Аукционе установлено требование соответствия оказываемых услуг нормативным документам, в том числе:

- [Постановлению](#) Правительства *** "Об утверждении правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в г. ***" (с последующими изменениями и дополнениями) от 09.11.1999 N 1018 (далее - Постановление N 1018);

- **Приложению 1** к Постановлению Правительства *** "Требования к санитарно-техническому содержанию объектов дорожного хозяйства улично-дорожной сети города ***" от 16.12.2014 N 762-ПП (далее - Приложение).

В соответствии с **Приложением** вывоз с объектов дорожного хозяйства выпавшего снега осуществляется на стационарные снегоплавильные пункты (далее - ССП) и мобильные снегоплавильные установки (далее - МСУ) для дальнейшей утилизации. При этом расчет стоимости работ по вывозу снега с объектов дорожного хозяйства осуществляется на основании подтвержденных балансодержателями ССП и МСУ объемов вывезенного снега, выраженного в куб. м с учетом коэффициента уплотнения, равного 3,5, и расценок и нормативов затрат на вывоз снега. Оплата работ по вывозу снега с объектов дорожного хозяйства производится за фактически вывезенный объем снега.

При этом представители Заказчика, Уполномоченного органа пояснили, что установление указанных требований обусловлено потребностью Заказчика и не противоречит положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем Заявитель на заседании Комиссии явку представителей не обеспечил, в составе обращения не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу Заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки необходимого согласования с Федеральной Службы Охраны РФ (ФСО) проведения работ на внекатегорийных объектах (объектах ФСО).

В соответствии с **частью 6 статьи 31** Закона о контрактной системе заказчика не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований **Закона** о контрактной системе.

Согласно **пункту 2 части 1 статьи 64** Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с **частями 3 - 6 статьи 66** Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с **пунктом 2 части 5 статьи 66** Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна

содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным **пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31** (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным **пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31** Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно **части 6 статьи 66** Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных **частями 3 и 5 статьи 66** Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 18.2 документации об Аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать следующее:

1. "Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

2. Декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным **пп. 3 - 9 ч. 1 ст. 31** Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

3. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. (Не требуются.)

4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости

наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой".

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что документацией об Аукционе не предусмотрено представление согласования с Федеральной Службой Охраны РФ (ФСО) проведения работ на внекатегорийных объектах (объектах ФСО) в составе второй части заявки на участие в Аукционе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии пояснили, что пунктом 7 технического задания документации об Аукционе в соответствии с [Постановлением](#) N 1018 установлено требование о наличии вышеуказанного согласования на период с 01.01.2020 по 31.12.2021, при этом данное требование установлено к исполнителю по государственному контракту.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии явку представителей не обеспечил, а также не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, в связи с чем Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Административным [регламентом](#), Комиссия

РЕШИЛА:

Признать доводы обращения ООО "****" не нашедшими своего подтверждения.

([Решение](#) ФАС России от 21.11.2019 по делу N 19/44/99/623)

3. Закупка объекта недвижимого имущества, который будет создан в будущем, является "обходом" положений [Закона](#) о контрактной системе.

Федеральная антимонопольная служба в связи с обнаружением признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, провела внеплановую проверку открытого аукциона в электронной форме на

выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства.

Как установлено Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок в ходе проверки, объектом закупки является приобретение нежилого здания для размещения детского сада, что по своей сути является покупкой объекта недвижимого имущества, который будет создан в будущем и является "обходом" положений [Закона](#) о контрактной системе.

Действительно, как следует из положений [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно определяет и описывает объект закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. Более того, при описании объекта закупки заказчику необходимо принимать во внимание запреты, установленные [частью 3 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, такие как запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок, запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Кроме того, в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе закупка работ по строительству объектов недвижимого имущества осуществляется при соблюдении следующих условий: размещение проектной документации; установление предквалификационных требований, предусмотренных [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99; требования о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в соответствии с положениями градостроительного законодательства.

Вместе с тем при проведении закупок по покупке объектов недвижимого имущества, которые будут созданы в будущем, указанные положения законодательства не применяются.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России признала действия заказчика при осуществлении закупки на заключение контракта по покупке детского сада, который будет создан в будущем, как уклонение от проведения конкурентных процедур, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе.

Необходимо отметить, что правовая позиция антимонопольного органа изложена в [письме](#) ФАС России от 24.10.2019 N ИА/93181/19 "По вопросам об осуществлении закупок недвижимого имущества".

В контрольный орган в сфере закупок поступила информация о признаках нарушения законодательства Российской Федерации в сфере

закупок в действиях Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Аукционной комиссией, Оператором электронной площадки Аукциона, а именно Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно закупается объект недвижимого имущества (нежилое здание), который будет создан в будущем.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа в письменных пояснениях сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган действовали в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения внеплановой проверки 16.10.2019 Комиссией в целях полного и всестороннего изучения материалов дела в заседании Комиссии объявлен перерыв, заседание продолжилось 18.11.2019.

В результате осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС - 29.08.2019;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - *** рублей;
- 4) источник финансирования - Бюджет города *** на 2019 - 2020 год; КБК - ***;
- 5) дата окончания подачи заявок - 20.11.2019.

[Частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает в том числе следующее требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с [частью 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации объекта закупки должен указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно определяет и описывает объект закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, при описании объекта закупки заказчику необходимо в том числе принимать во внимание запреты, установленные [частью 3 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок, запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно [части 2 статьи 455](#) Гражданского кодекса Российской Федерации договор может быть заключен на куплю-продажу товара, имеющегося в наличии у продавца в момент заключения договора, а также товара, который будет создан или приобретен продавцом в будущем, если иное не установлено законом или не вытекает из характера товара.

В соответствии с Протоколом Минстроя России от 23 ноября 2018 г. N 637-ПРМ-ОД заседания Нормативно-технического совета по признанию проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования и рассмотрению показателей укрупненных нормативов цены строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Совет) установлено, что проектная документация в отношении 65 объектов капитального строительства рекомендована членами Совета к признанию экономически эффективной проектной документацией повторного использования, в том числе в отношении объекта, установленного в пункте 1.8, а именно детского сада на 300 мест и инженерного обеспечения в микрорайоне "****" в г. ***.

При этом техническим заданием документации об Аукционе

установлено в том числе следующее: "Нежилое здание построено по проекту (внесенному в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования)".

Кроме того, представители Заказчика в составе письменных возражений представили копию запроса N 16819-ги от 31.05.2019 о предоставлении ценовой информации, направленной в несколько строительных компаний. При этом в ответ на вышеуказанный запрос тремя строительными компаниями предоставлены сводные сметные расчеты строительства, в том числе одной из компаний представлена копия проектной документации на строительство детского сада на 300 мест и инженерное обеспечение в микрорайоне "****" в г. ***.

С учетом изложенного, по мнению Комиссии, принимая во внимание требования [Закона](#) о контрактной системе, закупка работ по строительству дошкольного образовательного учреждения осуществляется путем описания в объекте закупки строительных работ с размещением проектной документации и установлением к участнику закупки обязательных требований в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление N 99), а также требования о членстве участника закупки в реестре членов саморегулируемой организации в соответствии с положениями градостроительного законодательства.

Кроме того, вышеуказанные действия Заказчика при закупке объектов недвижимости, которые будут созданы в будущем, могут иметь признаки ограничения конкуренции, поскольку строительство объектов началось раньше даты проведения закупки, проектная документация должна иметь положительное заключение государственной экспертизы, разрешение на строительство на территории заказчика, в связи с чем по результатам проведения указанной закупки может быть определен единственный заранее определенный подрядчик.

При этом следует отметить, в случае купли-продажи объекта недвижимости указанный объект недвижимости должен быть введен в эксплуатацию в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем из существа документации об Аукционе не следует, что объектом закупки являются именно строительные работы в соответствии с разработанной проектной документацией, а также с установлением в документации о закупке обязательных требований согласно [Постановлению](#) Правительства N 99, а также требования о членстве участника закупки в реестре членов саморегулируемой организации в соответствии с положениями градостроительного законодательства.

Также из документации о закупки не следует, что предметом купли-продажи является построенный объект недвижимости, введенный в эксплуатацию в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, ненадлежащим образом сформировавшего объект закупки, нарушают [пункт 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, учитывая, что в рамках предмета закупки требуется строительство объекта недвижимости, а именно детского сада, в документации о закупке не предусмотрены обязательные требования о необходимости предоставления в составе второй части заявки на участие в закупке документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным [Постановлением](#) Правительства N 99, а также требование о членстве участника закупки в реестре членов саморегулируемой организации в соответствии с положениями градостроительного законодательства.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, не установившего указанных требований к участникам закупки, нарушают [части 1, 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 20.06.2019 N 808/19, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения [частей 1, 4 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе.

2. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о контрактной системе.

3. Передать материалы от 18.11.2019 по делу N 19/44/99/621 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

([Решение](#) ФАС России от 18.11.2019 по делу N 19/44/99/621)

Р.В. Семенов
Заместитель начальника Управления контроля
размещения государственного заказа ФАС России
